

**Direzione Generale della Valorizzazione e della Promozione turistica**

***VALUTAZIONE SULLA CONGRUITÀ ECONOMICA DELL'OFFERTA CONCERNENTE LE  
PROPOSTE DI PIANO OPERATIVO PRESENTATE DA INVITALIA SpA PER ATTIVITÀ DI  
SUPPORTO ALLA DIREZIONE GENERALE DELLA VALORIZZAZIONE E DELLA  
PROMOZIONE TURISTICA DEL MINISTERO DEL TURISMO***

La presente relazione ha ad oggetto la verifica sulla congruità delle proposte di piano operativo presentate da Invitalia, con la nota prot. 0305195 del 7 dicembre 2021, in riscontro alla richiesta del Direttore della Direzione Generale della valorizzazione e della promozione turistica del Ministero del Turismo, prot. 0002210/21 del 25 novembre 2021, in conformità alle previsioni dell'art. 192, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 e successive modificazioni e tenuto conto di quanto previsto dall'articolo 10, comma 3, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, per quanto concerne le attività di supporto tecnico-operativo.

Premesso che:

- l'articolo 55-bis del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, prevede che, per accelerare la realizzazione degli investimenti, le Amministrazioni Centrali possano avvalersi di INVITALIA, mediante apposite convenzioni, per tutte le attività economiche, finanziarie e tecniche nonché in qualità di centrale di committenza;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante il Codice dei contratti pubblici, all'articolo 38, comma 1, prevede che INVITALIA sia iscritta di diritto nell'elenco istituito presso l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) delle stazioni appaltanti qualificate di cui fanno parte anche le centrali di committenza;
- con la Delibera n. 484 del 30 maggio 2018, l'ANAC ha disposto l'iscrizione delle Amministrazioni centrali, tra le quali anche il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo, nell'elenco di cui all'articolo 192, comma 1, del Codice dei contratti pubblici, per gli affidamenti nei confronti di INVITALIA quale società in house;
- non essendo il nuovo Codice Fiscale assunto dal Ministero del Turismo ricompreso tra quelli indicati nella sopra richiamata delibera ANAC n. 484 del 30 maggio 2018, né censito all'interno dell'elenco pubblicato nell'apposita sezione del sito dell'ANAC, il Ministero stesso, con la nota

prot. SG n. 601, ha richiesto al Ministero dello Sviluppo Economico di procedere alla comunicazione della variazione intervenuta;

- con nota mise.AOO\_SG.REGISTRO UFFICIALE.U.0004242.01-12-2021, acquisita al prot. n. 0002593/21 del 1° dicembre 2021, il Ministero dello Sviluppo Economico, in riscontro alla citata nota prot. SG n. 601, ha comunicato, a seguito di nomina in data 24 novembre 2021 del nuovo Responsabile dell'anagrafe per la stazione appaltante (RASA), di aver provveduto a dar corso agli adempimenti previsti ai fini dell'iscrizione nell'Elenco di cui all'art. 192 del Codice dei contratti pubblici delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie "società" in house;
- con nota prot. 0002210/21 del 25 novembre 2021, il Direttore Generale della Direzione generale della valorizzazione e della promozione turistica (DVPT) del Ministero del Turismo ha chiesto ad Invitalia di voler manifestare la propria disponibilità a svolgere attività di supporto che potranno essere oggetto di apposita Convenzione Quadro, afferenti ai seguenti macro-ambiti:
  - a) definizione e avvio delle procedure di affidamento e per l'accelerazione del processo attuativo degli investimenti pubblici, in particolare di quelli previsti dal Piano Nazionale Ripresa e Resilienza;
  - b) supporto alla progettazione e attuazione di programmi e interventi a valere su risorse nazionali e comunitarie di cui il Ministero è titolare, Autorità di Gestione, Organismo Intermedio o beneficiario
  - c) realizzazione di interventi per la creazione, lo sviluppo ed il sostegno alle imprese ed agli operatori nel settore turistico;
- con la medesima nota, sono stati comunicati i primi due programmi di intervento che, sulla base dei fabbisogni individuati con riferimento ai macro-ambiti a) e b), la Direzione generale della valorizzazione e della promozione turistica (DVPT) del Ministero del Turismo intenderebbe attivare con urgenza al fine di rispettare la tempistica per il raggiungimento degli obiettivi del PNRR ed i vincoli temporali previsti dalle altre fonti di finanziamento a valere sulle quale detti interventi sono finanziati e, in particolare:
  1. definizione e avvio delle procedure di affidamento e per l'accelerazione del processo attuativo dell'Investimento 4.1 – Hub del turismo digitale nell'ambito della misura M1-C3 del PNRR;
  2. gestione delle attività connesse all'attuazione del Decreto interministeriale "Modalità e condizioni di funzionamento del fondo in favore dei comuni a vocazione culturale, storica, artistica e paesaggistica, nei cui territori sono ubicati siti riconosciuti dall'Unesco patrimonio

mondiale dell'umanità", di cui all'articolo 7, commi 4 e 6-bis del decreto-legge 25 maggio 2021 n. 73, convertito con modifiche nella legge 23 luglio 2021 n. 106;

- le proposte di Piani Esecutivi delle Attività presentati da Invitalia con la nota prot. 0305195 del 7 dicembre 2021, acquisita al prot. 3032/21, sono in linea con i fabbisogni manifestati con la nota prot. 0002210/21 del 25 novembre 2021;
- ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 maggio 2018, nell'ambito degli atti convenzionali con le Amministrazioni dello Stato:
  - Invitalia assume l'impegno di operare nel pieno rispetto dei criteri di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica (lettera a);
  - il corrispettivo previsto per le prestazioni economiche svolte nell'ambito della convenzione è calcolato al netto di IVA, ove dovuta e deve coprire tutti i costi diretti e indiretti sostenuti da Invitalia per le attività previste dalla convenzione (lettera h);
  - ad Invitalia sono riconosciuti i costi effettivamente sostenuti e pagati, comprensivi di una quota di costi generali, ovvero i costi standard definiti ai sensi dell'art. 67, comma 5, lettera c) del regolamento CE 1303/2013 (lettera j);

si procede all'esame delle proposte di Piano Esecutivo delle Attività.

#### **1. Piano Esecutivo delle Attività *Definizione e avvio delle procedure di affidamento e per l'accelerazione del processo attuativo dell'Investimento 4.1 - Hub del turismo digitale nell'ambito della misura MI-C3 del PNRR.***

La proposta presentata da Invitalia, con la nota prot. 0305195 del 7 dicembre 2021, per un importo di euro 1.200.000,00 oltre IVA, ha ad oggetto le seguenti attività da svolgersi nell'arco temporale di 2 anni:

- a) supporto tecnico-operativo per accelerare la realizzazione degli investimenti pubblici;
- b) attività di centrale di committenza per un numero stimato di n. 10 procedure di affidamento da concludersi entro il 2023;
- c) attività di committenza ausiliaria;
- d) attività di supporto per le occorrenti attività economiche, finanziarie e tecniche comprese quelle di cui all'articolo 90 del Codice degli Appalti, ai sensi dell'articolo 55-bis, co. 1, del D.L. 1/2012, convertito in L. 27/2012 e ss.mm.ii.

Trattasi di un complesso di attività che si inquadrano nell'ambito dell'articolo 10, commi 1 e 2, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante "Misure per accelerare la realizzazione degli investimenti pubblici" e, per una parte delle quali, Invitalia veniva già individuata ai sensi dell'articolo 55-bis del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, con riferimento agli interventi riguardanti le aree sottoutilizzate del Paese.

L'art. 10 del citato decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 prevede infatti che "Per sostenere la definizione e l'avvio delle procedure di affidamento ed accelerare l'attuazione degli investimenti pubblici, in particolare di quelli previsti dal PNRR e dai cicli di programmazione nazionale e dell'Unione europea 2014-2020 e 2021-2027, le amministrazioni interessate, mediante apposite convenzioni, possono avvalersi del supporto tecnico-operativo di società in house qualificate ai sensi dell'articolo 38 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50"; tale attività di supporto "copre anche le fasi di definizione, attuazione, monitoraggio e valutazione degli interventi e comprende azioni di rafforzamento della capacità amministrativa anche attraverso la messa a disposizione di esperti particolarmente qualificati".

Per la realizzazione delle suddette attività, Invitalia propone l'impiego di un gruppo di lavoro composto da un mix integrato di figure professionali interne con competenze prevalentemente giuridiche, economiche e tecniche, pregresse esperienze nella gestione dei servizi di centralizzazione delle committenze, committenza ausiliaria, gestione e attuazione di programmi complessi e diversi livelli di seniority. Il gruppo di lavoro include risorse dedicate alle attività di program management dell'intervento di supporto (programmazione delle attività, coordinamento operativo, monitoraggio dell'avanzamento tecnico e finanziario, predisposizione della reportistica prevista, rendicontazione e gestione dei rapporti con la committenza).

All'intero della proposta di Piano Esecutivo delle Attività, è riportata la seguente tabella recante l'inquadramento aziendale, in base al vigente CCNL di riferimento, e la descrizione dei profili professionali che verranno impiegati nella realizzazione dei servizi sopra descritti e delle relative competenze:

*Tabella 1 – Inquadramenti aziendali e profili professionali*

Livello professionale INVITALIA	Descrizione profilo e competenze
Dirigente	Risorse, con esperienza non inferiore a 10 anni, dotate di elevata professionalità e di riconoscibile autonomia direzionale, nonché gli esperti in grado di contribuire all'implementazione delle strategie e della operatività del programma mediante attività di supporto, gestione e monitoraggio di programmi e progetti anche comunitari.
I livello	Risorse con elevata professionalità specialistica e/o gestionale. Operano con discrezionalità di poteri, autonomia di iniziativa e facoltà di decisione nell'ambito delle responsabilità assegnate dall'Azienda o dal Responsabile di Unità Organizzativa. Hanno un ruolo definito di gestione di processi o progetti complessi, collocati in un contesto relazionale, interno o esterno, articolato e caratterizzato da elementi di incertezza.

II livello	Risorse che svolgono funzioni ad elevato contenuto professionale, caratterizzate da comprovata esperienza in ambiti di specializzazione definiti. Operano con relativa discrezionalità operativa e decisionale secondo le direttive del Responsabile di Unità Organizzativa o del Professional Master, rispondendo ad obiettivi tecnici e qualitativi indicati. Agiscono in un contesto relazionale interno ed esterno articolato e parzialmente definito.
III livello	Risorse in possesso di specifica ed adeguata capacità professionale acquisita mediante approfondita preparazione teorica e/o tecnico pratica. Operano con autonomia di merito secondo le indicazioni ricevute dal Responsabile di Unità Organizzativa, Professional Master o Professional Senior e perseguono obiettivi tecnici e quantitativi puntuali e definiti in un contesto relazionale strutturato.
IV livello	Risorse in possesso di conoscenze e capacità tecniche adeguati a consentire una limitata autonomia operativa secondo le istruzioni ricevute dal Responsabile di Unità, dal Professional Master o Professional Senior e che perseguono obiettivi tecnici e quantitativi puntuali e definiti, in un contesto relazionale standardizzato e/o proceduralizzato.

Per la realizzazione delle attività sopra descritte, Invitalia prevede l'erogazione di un totale di 2.626 giornate uomo, per un impegno complessivo di 6,19 risorse FTE, secondo il dettaglio di seguito riportato:

*Tabella 2 – Previsioni di impegno di gg/uu, livello professionale e FTE*

<b>Livello professionale Invitalia</b>	<b>GG/UU</b>	<b>FTE</b>
Dirigente	98,00	0,23
I Livello	500,00	1,18
II Livello	802,00	1,89
III Livello	504,00	1,19
IV livello	722,00	1,70
<b>Totale</b>	<b>2.626,00</b>	<b>6,19</b>

La valorizzazione economica delle giornate uomo delle suddette risorse, comprensiva della quota dei costi indiretti è la seguente:

*Tabella 4 – Costo gg/uu per livello di inquadramento*

<b>Livello di inquadramento</b>	<b>Costo gg/uu - €</b> (comprensivo dei costi indiretti 25%)
Dirigente	1.160,125
I Livello	565,500*
II Livello	418,500
III Livello	342,125
IV Livello	269,100

\* Il valore considerato è dato dalla media dei valori previsti per tale profilo professionale

La relativa stima è stata effettuata da Invitalia sulla base della Metodologia di individuazione delle tabelle standard di costi unitari e della Metodologia di individuazione del tasso forfettario applicabile – conformemente alle previsioni dell'articolo 67, par. 1, lett b) e par. 5 lett a) del Reg. UE n. 1303/2013, per quanto concerne le tabelle di costi standard unitari del personale, e alle previsioni degli articoli 67 par. 1 lettera d) e 68 par. 1 lett a) del Reg. UE n. 1303/2013, per quanto concerne le spese generali – adottate dall'Autorità di Gestione del PON "Governance e Capacità Istituzionale"

2014-2020, con decreto n. 7 del 15 novembre 2016 e aggiornate dalla medesima Autorità di Gestione con decreto n.114/2020 del 18 novembre 2020. In particolare, la valorizzazione economica delle giornate uomo previste, viene effettuata moltiplicando il costo orario standardizzato per livello organizzativo (elaborato sulla base dei bilanci dell’Agenzia approvati) per la durata della giornata lavorativa pari a 7,2 ore/die e incrementando il risultato del 25% a copertura dei costi indiretti.

Con specifico riferimento ai costi indiretti, si evidenzia che nella metodologia di individuazione del tasso forfettario applicabile è data specifica evidenza del fatto che la quota del 25% è determinata dal rapporto tra il totale dei costi indiretti e i ricavi per servizi come risultanti dal conto economico riclassificato relativo ai bilanci delle annualità 2016-2018 approvati dal Socio unico.

Al fine di dare dimostrazione della convenienza e della congruità economica dell’offerta formulata da Invitalia sono state prese a riferimento quale benchmark le tariffe di aggiudicazione del lotto 9 della *“Gara per l’erogazione di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione istituite presso le amministrazioni titolari dei Programmi di sviluppo cofinanziati dai fondi strutturali dell’Unione Europea per l’attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020”* (di seguito *“Gara Consip AT AdG e AdC”*), di cui ha beneficiato il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo.

Il riferimento ai prezzi di aggiudicazione del suddetto lotto trova giustificazione nel fatto che i servizi oggetto dello stesso prevedono, a carico dei fornitori, una molteplicità di attività di gestione di processi complessi e supporto, anche nell’ottica dello sviluppo della capacità amministrativa, ai beneficiari dei programmi operativi e per le modalità con le quali sono stati delineati profili e ruoli delle risorse tecnico-professionali da impiegare.

In assenza, al momento, degli standard di riferimento della società Consip S.p.A. per le attività di supporto tecnico-operativo di cui all’art. 10, comma 1, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, si ritiene che i prezzi di aggiudicazione del richiamato lotto 9, possano essere utilmente presi a riferimento per il confronto, atteso che:

- le attività di centralizzazione delle committenze costituiscono il core dei servizi da erogare e possono essere affidati esclusivamente a soggetti qualificati ai sensi dell’art. 38;
- le attività di committenza ausiliaria sono sottratte alle regole della competizione qualora affidate e prestate congiuntamente alle attività di centralizzazione delle committenze, in quanto, sulla base delle previsioni dell’art. 37, paragrafo 4 della direttiva 2014/24/UE, *“Le amministrazioni aggiudicatrici, senza applicare le procedure di cui alla presente direttiva, possono aggiudicare a una centrale di committenza un appalto pubblico di servizi per la*

fornitura di attività di centralizzazione delle committenze. Tali appalti pubblici di servizi possono altresì includere la fornitura di attività di committenza ausiliarie;

- le attività di supporto per le occorrenti attività economiche, finanziarie e tecniche comprese quelle di cui all'articolo 90 del Codice degli Appalti, possono essere affidate a Invitalia ai sensi dell'art. 55-bis del decreto-legge 1/2012, convertito con modificazioni dalla legge 27/2012;
- le attività di supporto tecnico-operativo per accelerare la realizzazione degli investimenti pubblici possono essere affidate a soggetti qualificati ai sensi dell'art. 38 del Codice dei contratti pubblici.

Ai fini della presente valutazione, è stata quindi esaminata la declaratoria dei diversi profili professionali di cui è prevista l'attivazione nell'ambito della proposta di piano operativo presentata e si è proceduto quindi ad operare un confronto tra i costi giornalieri valorizzati da Invitalia per l'impiego delle risorse interne previste dall'offerta in esame, maggiorati della corrispondente quota di costi indiretti nella misura del 25% e le tariffe giornaliere di aggiudicazione del richiamato lotto 9 della Gara Consip AT AdG e AdC.

Proposta di Piano operativo INVITALIA		Gara Consip AT AdG e AdC Lotto 9		Differenziale
Figure professionali	Costo giornaliero+25% spese generali - IVA esclusa	Figure professionali	Listino prezzi aggiudicazione - IVA esclusa	
Dirigente	€ 1.160,125	-	-	-
I Livello	€ 565,500	Capo Progetto	€ 605,00	- € 39.500
II Livello	€ 418,500	Manager	€ 470,00	- € 51,500
III Livello	€ 342,125	Consulente Senior	€ 368,00	- € 25,875
IV Livello	€ 269,100	Consulente Junior	€ 252,00	€ 17,100

Per quanto concerne la figura professionale "Dirigente", si evidenzia che la stessa non è contemplata tra i profili professionali previsti dalla Gara Consip.

Il confronto tra le sole tariffe per singola risorsa non risulta efficace, in quanto si ritiene che il valore dell'offerta debba essere apprezzato riguardo alla prestazione svolta nel suo complesso.

È stata quindi effettuata una simulazione basata sul confronto tra la valorizzazione economica del numero di giornate uomo previste dalla proposta di piano operativo presentata da Invitalia e la valorizzazione di un identico numero di giornate secondo le tariffe di aggiudicazione delle Gara Consip AT AdG e AdC, per il citato lotto 9.

<b>Figure professionali INVITALIA</b>	<b>Costo Proposta di PEA INVITALIA</b>	<b>n° giornate uomo</b>	<b>Figure professionali Gara Consip AT AdG e AdC</b>	<b>Costo Proposta simulato ai prezzi aggiudicazione Lotto 9</b>	<b>Differenziale</b>
Dirigente	€ 113.692,25	98	Capo Progetto	€ 59.290,00	€ 54.402,25
I Livello	€ 282.750,00	500		€ 302.500,00	-€ 19.750,00
II Livello	€ 335.637,00	802	Manager	€ 376.940,00	-€ 41.303,00
III Livello	€ 172.431,00	504	Consulente Senior	€ 185.472,00	-€ 13.041,00
IV Livello	€ 194.290,20	722	Consulente Junior	€ 181.944,00	€ 12.346,20
	<b>€ 1.098.800,45</b>	<b>2.626</b>		<b>€ 1.106.146,00</b>	<b>-€ 7.345,55</b>

Ai fini della presente comparazione si è assunto che l'aggiudicatario del lotto 9 potesse offrire un equivalente del livello professionale Dirigente al medesimo prezzo di listino del Capo Progetto.

Per quanto concerne la componente residuale dell'offerta, indicata nel relativo quadro finanziario come "Acquisti di beni e servizi" e funzionali all'erogazione dei servizi di supporto tecnico-operativo, si evidenzia che l'incidenza dei costi degli stessi è pari all'8,43%; data la natura di Invitalia, la stessa dovrà applicare procedure selettive pubblicistiche per l'acquisizione di servizi specialistici e consulenze tecniche, risultando pertanto l'importo previsto nell'offerta per la voce in questione una stima suscettibile di negoziazione migliorativa, ovvero contenuta entro standard parametrici applicabili ai pertinenti contesti di riferimento, e i cui costi comunque verranno rendicontati in base ai pagamenti effettivi.

I servizi di supporto tecnico-operativo nella formula integrata e coordinata proposta da Invitalia consentono risparmi nelle tempistiche di realizzazione delle procedure di appalto per la realizzazione degli investimenti del PNRR secondo milestone e target previsti.

Considerate le pregresse esperienze di Invitalia in materia di centralizzazione delle committenze, committenza ausiliaria e lo specifico know-how in materia di accelerazione degli investimenti e di gestione di programmi complessi, rileva altresì l'opportunità di affidare i servizi in esame ad un interlocutore unico. Tale opportunità è altresì avvalorata dalle condizioni dello specifico contesto di riferimento che prevede l'avvio contestuale di una molteplicità di attività a valere su diverse fonti di finanziamento parallelamente al completamento dell'organizzazione del Ministero, richiedendo un grande sforzo operativo.

## **2. Piano Esecutivo delle Attività Supporto tecnico per la gestione delle attività connesse all'attuazione del Decreto interministeriale "Modalità e condizioni di funzionamento del fondo in favore dei comuni a vocazione culturale, storica, artistica e paesaggistica, nei cui territori sono**

*ubicati siti riconosciuti dall'Unesco patrimonio mondiale dell'umanità”, di cui all'articolo 7, commi 4 e 6-bis del decreto-legge 25 maggio 2021 n. 73, convertito con modifiche nella legge 23 luglio 2021 n. 106*

La proposta presentata da Invitalia, con la nota prot. 0305195 del 7 dicembre 2021, per un importo di euro 1.229.508,00 oltre IVA, ha ad oggetto le seguenti attività riguardanti l'intero ciclo di vita della misura, da svolgersi nell'arco temporale di 4 anni:

- progettazione, realizzazione e gestione della piattaforma informatica dedicata alla misura, che consentirà l'elaborazione e la candidatura telematica delle proposte progettuali e che sarà dotata di funzionalità di supporto per le attività di valutazione, verifica e controllo, monitoraggio dell'avanzamento dei progetti;
- supporto ai Comuni e alle aggregazioni di Comuni proponenti gli interventi per la definizione progettuale delle iniziative da realizzare e la candidatura dei progetti tramite la piattaforma dedicata (help desk);
- supporto nell'istruttoria di ciascuna delle proposte progettuali presentate dai proponenti
- supporto nelle attività di verifica degli adempimenti tecnici, amministrativi e procedurali
- supporto nella verifica delle rendicontazioni annuali;
- supporto nel monitoraggio degli interventi;
- supporto nelle attività di verifica e controllo.

Per la realizzazione dei suddetti servizi, Invitalia prevede l'impiego di un gruppo di lavoro costituito da risorse con diversi livelli di seniority e inquadramento, con competenze prevalentemente giuridiche, economiche e tecniche e con pregresse esperienze nella gestione di analoghi servizi; il gruppo di lavoro include risorse dedicate alle attività di program management dell'intervento di supporto (programmazione delle attività, coordinamento operativo, monitoraggio dell'avanzamento tecnico e finanziario, predisposizione della reportistica prevista, rendicontazione e gestione dei rapporti con la committenza).

All'intero della proposta di Piano Esecutivo delle Attività, è riportata la medesima tabella recante l'inquadramento aziendale, in base al vigente CCNL di riferimento, e la descrizione dei profili professionali che verranno impiegati nella realizzazione dei servizi sopra descritti e delle relative competenze (cfr. tabella 1 a pag. 4 della presente relazione).

Per la realizzazione delle attività sopra descritte, Invitalia prevede l'erogazione di un totale di 3.180,91 giornate uomo, per un impegno complessivo di 3,75 risorse FTE, secondo il dettaglio di seguito riportato:

*Tabella 2 – Previsioni di impegno di gg/u, livello professionale e FTE*

<b>Livello professionale Invitalia</b>	<b>GG/UU</b>	<b>FTE</b>
Dirigente	42,00	0,05
I Livello	429,78	0,51
II Livello	716,02	0,84
III Livello	251,67	0,30
IV livello	1.741,44	2,05
<b>Totale</b>	<b>3.180,91</b>	<b>3,75</b>

La valorizzazione economica delle giornate uomo delle suddette risorse, comprensiva della quota dei costi indiretti è la medesima riportata nella Tabella 4 – Costo gg/uu per livello di inquadramento a pag. 5 della presente relazione, così come la descrizione delle modalità per l'effettuazione della stima da parte di Invitalia.

Anche in questo caso, al fine di dare dimostrazione della convenienza e della congruità economica dell'offerta formulata da Invitalia sono state prese a riferimento quale benchmark le tariffe di aggiudicazione del lotto 9 della "Gara Consip AT AdG e AdC", di cui ha beneficiato il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo, in quanto riferite a servizi immediatamente omogenei rispetto a quelli oggetto di richiesta da parte della Direzione Generale della valorizzazione e della promozione turistica del Ministero del Turismo.

Ai fini della presente valutazione, è stata quindi esaminata la declaratoria dei diversi profili professionali di cui è prevista l'attivazione nell'ambito della proposta di piano operativo presentata e si è proceduto quindi ad operare un confronto tra i costi giornalieri valorizzati da Invitalia per l'impiego delle risorse interne previste dall'offerta in esame, maggiorati della corrispondente quota di costi indiretti nella misura del 25% e le tariffe giornaliere di aggiudicazione del richiamato lotto 9 della Gara Consip AT AdG e AdC.

È stata quindi effettuata una simulazione basata sul confronto tra la valorizzazione economica del numero di giornate uomo previste dalla proposta di piano operativo presentata da Invitalia e la valorizzazione di un identico numero di giornate secondo le tariffe di aggiudicazione delle Gara Consip AT AdG e AdC, per il citato lotto 9 della Gara Consip AT AdG e AdC.

<b>Figure professionali INVITALIA</b>	<b>Costo Proposta di Piano operativo INVITALIA</b>	<b>n° giornate uomo</b>	<b>Figure professionali Gara Consip AT AdG e AdC</b>	<b>Costo Proposta simulato ai prezzi aggiudicazione Lotto 9</b>	<b>Differenziale</b>

Dirigente	€ 48.725,25	42,00	Capo Progetto	€ 25.410,00	€ 23.315,25
I Livello	€ 243.040,59	429,78		€ 260.016,90	-€ 16.976,31
II Livello	€ 299.654,37	716,02	Manager	€ 336.529,40	-€ 36.875,03
III Livello	€ 86.102,60	251,67	Consulente Senior	€ 92.614,56	-€ 6.511,96
IV Livello	€ 468.621,50	1.741,44	Consulente Junior	€ 438.842,88	€ 29.778,62
	<b>€ 1.146.144,31</b>	<b>3.180,91</b>		<b>€ 1.153.413,74</b>	<b>-€ 7.269,43</b>

Per quanto concerne la componente residuale dell'offerta, indicata nel relativo quadro finanziario come "Acquisti di beni e servizi, trasferte" e funzionali all'erogazione dei servizi di supporto, si evidenzia che l'incidenza dei costi degli stessi è pari al 6,78%; data la natura di Invitalia:

- per le spese relative alle trasferte, si può ragionevolmente presumere che la garanzia dell'economicità dei servizi di agenzia viaggi/acquisto biglietteria utilizzata, sia data dalla eventuale procedura di selezione di operatore all'uopo contrattualizzato per la fornitura di detti servizi e che per le spese di vitto e alloggio – e di viaggio qualora non ricorra la fattispecie dell'affidamento ad un operatore economico – si faccia riferimento a massimali di costo definiti da un regolamento interno, orientato al principio di contenimento dei costi, con relativa rendicontazione a piè di lista;
- per l'acquisizione di beni e servizi, la stessa dovrà applicare le procedure previste dal Codice dei contratti pubblici, risultando pertanto l'importo previsto nell'offerta per la voce in questione una stima suscettibile di negoziazione migliorativa, ovvero contenuta entro standard parametrici applicabili ai pertinenti contesti di riferimento, e i cui costi verranno rendicontati in base ai pagamenti effettivi.

Il punto di forza della proposta da Invitalia riguarda la capacità di combinare in modo flessibile e integrato le modalità di intervento in tutto il ciclo di vita della misura, con gli strumenti e le tecnologie necessarie per la migliore riuscita delle sue singole fasi. L'esperienza maturata da Invitalia nelle attività di supporto alle amministrazioni centrali per la gestione di analoghe iniziative, nella prospettiva di assicurare alle medesime amministrazioni la corretta gestione delle risorse finanziarie e la loro erogazione nei tempi previsti dalla normativa di riferimento, giustifica l'opportunità di affidare ad Invitalia stessa la realizzazione dei servizi in questione. Nel caso di specie, Invitalia può assicurare solide competenze in materia di creazione e gestione di piattaforme per la candidatura telematica di proposte progettuali, istruttorie tecnico-amministrative su proposte progettuali, monitoraggio di progetti finanziati da fondi nazionali e comunitari, verifiche tecniche sull'esecuzione dei progetti, in particolare, con riferimento alle prescrizioni in materia di contratti pubblici.

## *Conclusioni*

Alla luce dei risultati ottenuti dalle comparazioni effettuate e tenuto conto delle considerazioni sopra svolte, si ritiene che le proposte presentate da Invitalia siano congrue.

Per quanto concerne la proposta di Piano Esecutivo delle Attività *Definizione e avvio delle procedure di affidamento e per l'accelerazione del processo attuativo dell'Investimento 4.1 - Hub del turismo digitale nell'ambito della misura M1-C3 del PNRR*, ai fini delle previsioni di cui all'articolo 10, comma 3, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, si rappresenta in sintesi che:

- i vantaggi del mancato ricorso al mercato derivano dal risparmio di tempo relativo a procedure che comunque non consentirebbero di soddisfare integralmente le esigenze manifestate dal Ministero: alcune di tali esigenze più immediatamente percepibili come pregnanti per il Ministero sono legate a servizi di centralizzazione delle committenze non reperibili sul mercato in regime di concorrenza;
- il mix di expertise integrate messo a disposizione di Invitalia in quanto soggetto qualificato ai sensi dell'art. 38 e con consolidate competenze ed esperienze in materia di ciclo degli investimenti pubblici inciderà in termini di rispetto dei termini per il raggiungimento di milestone e target del PNRR;
- l'affidamento in house a Invitalia dei servizi sopra descritti consentirà inoltre un risparmio economico dimostrato, nella sezione che precede, comparando l'offerta con i costi per attività in via di approssimazione, assimilabili alle attività di assistenza di cui alla Gara Consip AT AdG e AdC.

Per quanto concerne le previsioni di cui all'articolo 192, comma 2 del Codice dei contratti pubblici e per quanto applicabile alla tipologia di servizi offerti:

- i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta saranno costituiti dall'espletamento di n. 10 procedure di gara che concorreranno al raggiungimento dell'obiettivo di investimento del PNRR di rendere disponibile un Hub del turismo digitale, accessibile attraverso una piattaforma web dedicata, che consenta il collegamento dell'intero ecosistema turistico;
- per quanto concerne l'efficienza, efficacia ed economicità, la forma di gestione prescelta consente di garantire la razionalizzazione e l'accelerazione delle procedure di affidamento e a costi inferiori a quelli di mercato per attività assimilabili; al riguardo, rileva inoltre che Invitalia opera in qualità di Centrale di Committenza, mediante una piattaforma informatica in grado di gestire in modalità telematica tutti i procedimenti di gara, per l'affidamento di

- lavori, servizi e forniture, ed altre iniziative ad essi connesse, secondo la normativa vigente in materia di appalti, di documento informatico e di firma digitale. Inoltre, Invitalia cura anche le iscrizioni degli operatori economici in albi fornitori, in ottemperanza alle previsioni del Legislatore all'utilizzo delle piattaforme telematiche quale strumento di trasparenza, sicurezza, semplificazione ed efficacia delle procedure di affidamento;
- con riferimento ai servizi offerti, si ritiene che l'affidamento in house a Invitalia assicuri la qualità degli stessi in virtù della qualificazione ai sensi dell'art. 38 del Codice dei contratti pubblici e del riconoscimento in base a specifiche norme di legge di soggetto acceleratore degli investimenti pubblici;
  - con riferimento all'ottimale impiego delle risorse pubbliche, le più ampie garanzie risiedono nell'affidamento dei servizi ad una persona giuridica di diritto pubblico che ha essa stessa tra le proprie finalità l'ottimale impiego delle risorse pubbliche e che eroga detti servizi al mero costo di realizzazione dei servizi stessi e comunque senza applicazione di qualsivoglia componente di utile d'impresa; il confronto di cui al paragrafo precedente, per quanto virtuale, evidenzia un costo minore rispetto a quello di servizi analoghi presenti sul mercato, offerti nella forma più idonea a soddisfare il fabbisogno del Ministero attivando parallelamente virtuosi meccanismi di trasferimento e capitalizzazione delle conoscenze; gli strumenti per il presidio in itinere sono costituiti dalle procedure di rendicontazione periodica delle attività svolte e dei costi sostenuti e dal monitoraggio e controllo degli interventi.

Per quanto concerne la proposta di Piano Esecutivo delle Attività *Supporto tecnico per la gestione delle attività connesse all'attuazione del Decreto interministeriale "Modalità e condizioni di funzionamento del fondo in favore dei comuni a vocazione culturale, storica, artistica e paesaggistica, nei cui territori sono ubicati siti riconosciuti dall'Unesco patrimonio mondiale dell'umanità"*, di cui all'articolo 7, commi 4 e 6-bis del decreto-legge 25 maggio 2021 n. 73, convertito con modifiche nella legge 23 luglio 2021 n. 106, ai fini delle previsioni di cui all'articolo 192, comma 2 del Codice dei contratti pubblici,

- i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta sono costituiti dal garanzia che un ente strumentale con i requisiti dell'organismo di diritto pubblico non è soggetto ad influenze da parte degli interessi di mercato e che agisce a supporto delle Pubbliche Amministrazioni centrali, in una veste connotata da una marca "istituzionale", ottimizzando la qualità dei processi di selezione delle candidature, di verifica, monitoraggio ed erogazione delle risorse, in modo tale da supportare il Ministero, attualmente in fase di completamento della propria organizzazione, nell'attuazione della misura volta a sostenere iniziative di

- valorizzazione turistica dei centri storici e delle città d'arte per fronteggiare gli effetti della pandemia;
- per quanto concerne l'efficienza, efficacia ed economicità, la forma di gestione prescelta consente di ottenere i servizi richiesti a costi inferiori a quelli di mercato, secondo le tempistiche idonee ad assicurare le attività di supporto sin dalla fase preparatoria rispetto all'attuazione degli interventi e potendo beneficiare del know how maturato in analoghe esperienze nell'ambito del settore turistico:
    - a. nella gestione delle attività per l'assegnazione ed erogazione di contributi per il ristoro di guide e accompagnatori turistici, a seguito delle misure di contenimento da COVID-19 a valere sul fondo di cui all'art. 182, comma 1, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020 n. 77, come modificato e rifinanziato dall'articolo 77 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, secondo le prescrizioni di cui al Decreto Direttoriale n. 63 del 27 ottobre 2020;
    - b. nella gestione delle attività connesse all'avviso pubblicato in Gazzetta Ufficiale V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 24 del 28 febbraio 2020, relativo alla selezione di interventi finalizzati alla riqualificazione e valorizzazione turistico-culturale dei comuni delle regioni: Basilicata, Calabria, Campania, Puglia e Sicilia, che promuove la valorizzazione del patrimonio culturale anche ai fini della qualificazione dell'offerta turistica, con una dotazione finanziaria complessiva di 30 milioni di euro
    - c. nella gestione delle attività connesse all'avviso pubblicato in Gazzetta Ufficiale V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 24 del 28 febbraio 2020, relativo alla selezione di interventi finalizzati alla riqualificazione e valorizzazione turistico-culturale dei comuni delle regioni: Basilicata, Calabria, Campania, Puglia e Sicilia, che promuove la valorizzazione del patrimonio culturale anche ai fini della qualificazione dell'offerta turistica, con una dotazione finanziaria complessiva di 30 milioni di euro;
  - con riferimento ai servizi offerti, si ritiene che l'affidamento in house a Invitalia assicuri la qualità degli stessi, alla luce dell'esito positivo delle suddette esperienze;
  - con riferimento all'ottimale impiego delle risorse pubbliche, le più ampie garanzie risiedono nell'affidamento dei servizi ad una persona giuridica di diritto pubblico che ha essa stessa tra le proprie finalità l'ottimale impiego delle risorse pubbliche e che eroga detti servizi al mero costo di realizzazione e comunque senza applicazione di qualsivoglia componente di utile d'impresa; gli strumenti per il presidio in itinere sono costituiti dalle procedure di

rendicontazione periodica delle attività svolte e dei costi sostenuti e dal monitoraggio e controllo degli interventi.

Roma, 13 dicembre 2021

La dirigente dell'Ufficio III

Dott.ssa Martina Rosato

(documento firmato digitalmente

ai sensi del D.Lgs. 82/2005)