

LA COMPONENTE «TURISMO» DEL PNRR E GLI AIUTI DI STATO

Gli articoli 1 e 4 del decreto-legge n. 152/2021 che contiene le disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e il Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato adottato il 19 marzo 2020 per sostenere l'economia nel contesto della emergenza epidemiologica da COVID-19

Avv. Milena Piasente

Ufficio di Gabinetto - Ministero del Turismo

La componente «turismo» del PNRR ...

- *REGOLAMENTO (UE) 2021/241 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza.*
- *Obiettivi: «**promuovere** la coesione economica, sociale e territoriale dell'Unione **migliorando** la resilienza, la preparazione alle crisi, la capacità di aggiustamento e il potenziale di crescita degli Stati membri, **attenuando** l'impatto sociale ed economico di detta crisi, in particolare sulle donne, **contribuendo** all'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali, **sostenendo** la transizione verde, **contribuendo** al raggiungimento degli obiettivi climatici dell'Unione per il 2030, nonché al raggiungimento dell'obiettivo della neutralità climatica dell'UE entro il 2050 e della transizione digitale, contribuendo **in tal modo** alla convergenza economica e sociale verso l'alto, a ripristinare e a promuovere la crescita sostenibile e l'integrazione delle economie dell'Unione e a incentivare la creazione di posti di lavoro di alta qualità, nonché contribuendo all'autonomia strategica dell'Unione unitamente a un'economia aperta, e **generando** un valore aggiunto europeo».*
- *Attuazione: «gli Stati membri elaborano piani nazionali per la ripresa e la resilienza. Tali piani definiscono il programma di riforme e investimenti dello Stato membro interessato».*

La componente «turismo» del PNRR ...

- *DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO del 13 luglio 2021 relativa all'approvazione della valutazione del Piano per la ripresa e la resilienza dell'Italia.*

- *Obiettivi della componente: «rilancio di due **settori colpiti pesantemente dalla crisi della pandemia** di COVID-19: cultura e **turismo**. ...Le misure relative al turismo mirano a **migliorare** la competitività del settore, anche riducendo la frammentazione delle imprese turistiche e migliorando le economie di scala; a **riqualificare** e innalzare gli standard delle strutture ricettive; a **incoraggiare** l'innovazione digitale e l'uso delle nuove tecnologie da parte degli operatori; a **sostenere** la transizione verde del settore. Sono previste misure a sostegno delle imprese, PMI comprese, del settore turistico e degli operatori turistici, anche con investimenti negli strumenti digitali... **rispondere** alle raccomandazioni specifiche per paese rivolte all'Italia, in particolare circa la necessità di "promuovere gli investimenti privati per favorire la ripresa economica" e "concentrare gli investimenti sulla transizione verde e digitale" (raccomandazione specifica per paese 2020, punto 3)».*

La componente «turismo» del PNRR ...

- **Investimento 4.1: Hub del turismo digitale** L'obiettivo dell'intervento è creare un hub del turismo digitale, accessibile attraverso una piattaforma web dedicata, che consenta il collegamento dell'intero ecosistema turistico al fine di valorizzare, integrare, favorire la propria offerta. L'investimento deve finanziare un'infrastruttura digitale nuova, modelli di intelligenza artificiale per l'analisi dei dati e servizi digitali di base a beneficio degli operatori turistici.

- **Riforma 4.1: Ordinamento delle professioni delle guide turistiche.** L'investimento nell'hub del turismo digitale è integrato da una riforma volta a stabilire un ordinamento professionale delle guide turistiche. L'obiettivo dell'intervento è di dare, nel rispetto della normativa locale, un ordinamento professionale alle guide turistiche e al loro ambito di appartenenza. L'applicazione sistematica e omogenea della riforma permetterebbe di regolamentare i principi fondamentali della professione e di standardizzare i livelli di prestazione del servizio su tutto il territorio nazionale, producendo un effetto positivo sul mercato. La riforma deve prevedere interventi di formazione e aggiornamento professionale al fine di supportare al meglio l'offerta.

La componente «turismo» del PNRR ...

- **Investimento 4.2: Fondi integrati per la competitività delle imprese turistiche.**
L'intervento è destinato sostenere le imprese attive nel turismo. Si articola in un credito fiscale per migliorie delle strutture ricettive, un fondo di garanzia per agevolare l'accesso al credito per le imprese del settore (tramite una speciale sezione del Fondo di garanzia per le PMI), l'attivazione del Fondo tematico della BEI per il turismo a sostegno di investimenti innovativi nel settore, un fondo azionario (Fondo nazionale del turismo) per la riqualificazione di immobili ad alto potenziale turistico. Tali misure devono essere integrate da un ulteriore strumento finanziario (FRI - Fondo rotativo) a sostegno delle imprese operanti nel settore del turismo.
- **Investimento 4.3: Caput Mundi-Next Generation EU per grandi eventi turistici.** *Il progetto deve aumentare il numero di siti turistici accessibili, creare alternative turistiche e culturali valide e qualificate rispetto alle aree centrali affollate, incrementare l'uso delle tecnologie digitali e potenziare le aree verdi e la sostenibilità del turismo.*

... e gli aiuti di Stato

- **Considerando 8 del Regolamento (UE) 2021/241: «... purché siano rispettate le norme in materia di aiuti di Stato».**

SITUAZIONE:

- **No** norme specifiche;
- Linee guida **informali**;
- **Rinvio** a norme generali sugli aiuti di Stato;
 - Articoli 107 e 108 TFUE;
 - Regolamenti *de minimis* e GBER;
 - Orientamenti della Commissione europea per settori;
 - Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato adottato il 19 marzo 2020 per sostenere l'economia nel contesto della emergenza epidemiologica da COVID-19

Articoli 1 e 4 DL n. 152/2021 e il Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato COVID-19

- **Articolo 107 TFUE:** incompatibili con il mercato interno, nella misura in cui incidano sugli scambi tra Stati membri, gli aiuti concessi dagli Stati, ovvero mediante risorse statali, sotto qualsiasi forma che, favorendo talune imprese o talune produzioni, falsino o minaccino di falsare la concorrenza.
- **Articolo 108 TFUE:** Alla Commissione sono comunicati, in tempo utile perché presenti le sue osservazioni, i progetti diretti a istituire o modificare aiuti.
- **Articolo 1 DL 152/2021:** Miglioramento delle infrastrutture di ricettività attraverso il credito d'imposta e il contributo a fondo perduto (M1C3-26, M1C3-28) – 500 mln €
- **Articolo 4 DL 152/2021:** Credito d'imposta per la digitalizzazione agenzie di viaggio e tour operator (M1C3-26, M1C3-28) - 98 mln €
- **Quadro temporaneo Covid-19:** «La pandemia di COVID-19 diffusa in tutti gli Stati membri dell'Unione non solo costituisce una grave emergenza sanitaria per i cittadini e le società, ma assesta anche un durissimo colpo alle economie del mondo e dell'Unione e una risposta economica coordinata degli Stati membri e delle istituzioni dell'UE è fondamentale per attenuare tali ripercussioni negative sull'economia dell'UE».

Articoli 1 e 4 DL n. 152/2021 e il Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato COVID-19

- ***Notifica ai sensi dell'articolo 108, par. 3, TFUE e sez.3.1 Quadro temporaneo Covid-19: 1 marzo 2022;***
- ***Negoziato: 3 questionari, 1 riunione, numerosi contatti informali.***
- ***Questioni principali:***
 - *compatibilità misure PNRR e Quadro temporaneo Covid-19,*
 - *decorrenza anticipata al 1° febbraio 2020,*
 - *rispetto della scadenza del Quadro temporaneo (30 giugno 2022),*
 - *natura del credito d'imposta.*
- ***Decisione di autorizzazione: 11 maggio 2022.***