

TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DEL LAZIO IN ROMA

**RICORSO CON RICHIESTA DI SOSPENSIVA**

**PER:** Terme di Saturnia S.p.A. (di seguito anche "TDS"), con sede in Manciano (GR), Loc. Terme di Saturnia - 58014 - (P. IVA IT01244760532 - C.F. 11988870157) - in persona del Procuratore Speciale, Terme di Saturnia S.p.A., con sede in Manciano (GR), Loc. Terme di Saturnia - 58014 - (P.iva IT01244760532 - C.F. 11988870157) - in persona del Consigliere Delegato, Stefano Vichi (C.F. VCHSFN63H18E202M) giusta procura, autenticata per atto Notaio Giuliani in Roma del 28.2.2019, Rep. 70004, Racc. n. 26230, registrata presso l'Agenzia delle Entrate di Roma e depositata presso il Registro delle Imprese rappresentata e difesa dall'Avv. Massimiliano Vito (C.F. VTIMSM70L26I234R) congiuntamente e disgiuntamente con l'Avv. Antonio Barile (C.F.: BRLNTN70S12H501M) ed elettivamente domiciliata presso lo studio dell'Avv. Massimiliano Vito, in Roma Viale Liegi 16, per mandato in calce al presente atto (l'Avv. Massimiliano Vito dichiara di voler ricevere ogni comunicazione al numero di fax 0680662091 o all'indirizzo Pec: [massimilianovito@ordineavvocatiroma.org](mailto:massimilianovito@ordineavvocatiroma.org);

l'Avv. Antonio Barile dichiara di voler ricevere ogni comunicazione al numero di fax 0680662091 o all'indirizzo Pec: [antoniobarile@ordineavvocatiroma.org](mailto:antoniobarile@ordineavvocatiroma.org))

**- ricorrente**

**CONTRO** il Ministero del Turismo (C.F. 96480590585), in persona del Ministro *pro-tempore*, per legge domiciliato presso l'Avvocatura Generale dello Stato

- **resistente**

**E NEI CONFRONTI DI** Invitalia Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa SpA, in persona del legale rappresentante pro tempore, in qualità di Soggetto Gestore, C.F. e Partita IVA 05678721001, [invitalia@pec.invitalia.it](mailto:invitalia@pec.invitalia.it)

- **potenziale controinteressato**

**E NEI CONFRONTI DI** PALMA S.A.S. DI ADELMO MORSELLI, in persona del legale rappresentante pro tempore (P.IVA 02231840394) PEC: [palmasascervia@pec.it](mailto:palmasascervia@pec.it)

- **potenziale controinteressato**

**AVVERSO** Il Decreto di finanziamento del Ministero del Turismo, protocollo del Segretariato Generale n. 0015865/2023 del 18 agosto 2023, pubblicato il 18 settembre 2023, a firma del Segretario Generale dott.ssa Barbara Casagrande, avente ad oggetto la concessione di agevolazioni PNRR, MIC3 INVESTIMENTI 4.2.1, 4.2.2; e per quanto di ragione l'Avviso Pubblico ex artt. 1 e 4 DL 152/2021\_INCENTIVI IMPRESE TURISTICHE.

**AVVERSO** ogni altro atto e provvedimento connesso, ad esso propedeutico e consequenziale.

#### **PREMESSO CHE**

1) l'articolo 1 del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021 n. 233, ha previsto la erogazione di contributi a fondo perduto ed il riconoscimento di crediti di imposta in favore delle imprese operanti nel settore turistico **(All. 1)**;

2) è stato successivamente pubblicato, in data 23 dicembre 2021, l'Avviso pubblico del Ministero del Turismo recante "*Modalità applicative per l'erogazione di contributi e crediti di imposta a favore delle imprese turistiche di cui all'articolo 1, commi 1 e 2, del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152*" (All. 2);

3) veniva successivamente diramato, in data 4 febbraio 2022, l'elenco delle spese ammissibili da parte del Ministero del Turismo (All. 3);

4) in data 11 febbraio 2021, veniva inoltre emesso dal Ministero del Turismo l'Aggiornamento all'elenco spese ammissibili (All. 4);

5) le modalità di presentazione della domanda, finalizzata alla erogazione di contributi a fondo perduto ed al riconoscimento di crediti di imposta, venivano poi rese note con Avviso pubblico del Ministero del Turismo in data 18 febbraio 2022 (All. 5);

6) la ricorrente Terme di Saturnia S.p.A. presentava il proprio progetto in data 28.2.2022, rubricato come - FIT Terme di Saturnia Spa IFIT0003835 (All. 6);

7) con Avviso pubblico del Ministero del Turismo, in data 8 aprile 2022, venivano fissati i criteri di riparto delle risorse, la tempistica di presentazione della documentazione necessaria e le modalità di rendicontazione per l'erogazione dei contributi a fondo perduto ed il riconoscimento di crediti d'imposta (All. 7);

8) a norma dell'articolo 3, comma 4, dell'Avviso del 23 dicembre 2021 e ai sensi dell'articolo 3, comma 9, del cennato Avviso pubblico del Ministero del Turismo in data 8 aprile 2022, gli incentivi sono concessi a ciascuna impresa

in conformità alla misura 4.2 MIC3 del PNRR e nel rispetto delle condizioni e dei limiti di cui al Regolamento (UE) n. 1407/2013 del 18 dicembre 2013 della Commissione Europea, relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea agli aiuti "*de minimis*" e alla comunicazione della Commissione Europea del 19 marzo 2020, C(2020) 1863 ss.mm.ii. "*Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'emergenza COVID-19*", e, comunque, secondo il regime di aiuti riconosciuto al momento dell'erogazione dei fondi;

9) la sesta modifica del "*Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza della COVID-19 e modifica dell'allegato della comunicazione della Commissione agli Stati membri sull'applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea all'assicurazione del credito all'esportazione a breve termine (20211C 473/01)*", emessa in data 24 novembre 2021 ha introdotto la Sezione 3.13 "*Sostegno agli investimenti per una ripresa sostenibile*", ai sensi della quale gli aiuti possono essere erogati fino al 31 dicembre 2023;

9) Terme di Saturnia S.p.A. ha richiesto gli incentivi di cui all'Avviso del 23 dicembre 2021, presentando domanda in data 28 febbraio 2022 per un'agevolazione pari ad € 967.440,48 a fronte di un investimento totale pari ad € 1.159.300,60 **(All. 8)**;

10) Invitalia Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa SpA, in qualità di Soggetto Gestore, ha pubblicato in data 27 giugno 2022 il primo Decreto di concessione dei contributi con annesso l'elenco dei beneficiari ammessi **(All. 9)**;

11) in seguito a rinunce e rimodulazioni, Invitalia ha proceduto allo scorrimento della graduatoria dei beneficiari secondo l'ordine cronologico di presentazione delle domande, rettificando in tre riprese l'elenco dei beneficiari ammessi **(All.ti 9, 10, 11 e 12)**;

12) con Avviso pubblico del Ministero del Turismo, in data 1° agosto 2022, veniva effettuata la rimodulazione delle proposte progettuali **(All. 13)**;

13) in data 26 gennaio 2023, veniva inoltre emesso dal Ministero per il Turismo il Decreto di approvazione di rimodulazione delle proposte progettuali PNRR M1C3-4.2.1 **(All. 14)**;

14) veniva, quindi, emesso dal Ministero resistente il Decreto in data 21 aprile 2023 contenente la presa d'atto delle rinunce pervenute dal 1° febbraio 2023 al 31 marzo 2023 **(All. 15)**;

15) in data 4 maggio 2023, veniva emesso ulteriore Decreto della Amministrazione resistente contenente lo "Scorrimento della graduatoria dei beneficiari ammessi alle agevolazioni" **(All. 16)**;

16) il successivo Decreto del Ministero del Turismo, emesso in data 12 giugno 2023, conteneva la ulteriore Rettifica decreto di scorrimento della graduatoria dei beneficiari ammessi alle agevolazioni **(All. 17)**;

17) venivano poi emessi, sempre dal Ministero del Turismo, il Decreto in data 29 maggio 2023 contenente la Presa d'atto delle rinunce pervenute dal 1° aprile 2023 al 30 aprile 2023 **(All. 18)** nonché il Decreto in data 10 luglio 2023 contenente la Presa d'atto delle rinunce pervenute dal 1° maggio al 31

maggio 2023 (All. 19) e il Decreto del 21 luglio 2023 contenente la “Presenza d'atto delle rinunce pervenute dal 1° giugno al 30 giugno 2023” (All. 20);

18) solamente in data 14 luglio 2023, Invitalia richiedeva ufficialmente una serie di integrazioni documentali alla Terme di Saturnia S.p.A., dall'indirizzo PEC [ifit@postacert.invitalia.it](mailto:ifit@postacert.invitalia.it) (All. 21);

19) in data 17 luglio 2023, Terme di Saturnia S.p.A. veniva inviata la documentazione integrativa (All. 22);

20) Invitalia riscontrava la ricezione delle integrazioni tramite propria comunicazione a mezzo PEC in data 19 luglio 2023 (All. 23);

21) veniva, infine, emesso in data 18 agosto 2023 e pubblicato in data 18 settembre 2023, il Decreto del Ministero del Turismo, qui impugnato, avente ad oggetto lo “Scorrimento della graduatoria dei beneficiari ammessi alle agevolazioni”, riportante, alla pagina 7, il contributo riconosciuto alla Società Terme di Saturnia SpA, per un importo pari ad € 165.701,27, di cui € 40.000,00 a fondo perduto ed € 125.701,27 sotto forma di credito di imposta, e pertanto in misura nettamente inferiore a quanto richiesto in fase di presentazione della richiesta (ALL. A);

22) difatti, la suddetta agevolazione è nettamente ridimensionata in quanto concessa ai sensi del regolamento "*de Minimis*" fino ad esaurimento del *plafond* disponibile della Società, e soprattutto tale importo è stato erroneamente calcolato in quanto Terme di Saturnia S.p.A. rappresentando "Impresa Unica" (ai sensi del regolamento "*de Minimis*") con altre Società, ha

un *plafond de Minimis* disponibile nettamente inferiore a quanto concesso con il provvedimento qui impugnato;

23) la società ricorrente in data 20 settembre 2023 inviava al Ministero del Turismo di nota relativa alla richiesta di revisione della attribuzione\_IFIT\_Terme di Saturnia Spa, rimasta priva di qualsivoglia riscontro (All. 24).

\*\*\*\*\*

Quanto sopra premesso, Terme di Saturnia S.p.A. impugna il Decreto di finanziamento del Ministero del Turismo, protocollo del Segretariato Generale n. 0015865/2023 del 18 agosto 2023, pubblicato il 18 settembre 2023, a firma del Segretario Generale dott.ssa Barbara Casagrande, sopra meglio specificato, insieme con gli atti connessi, propedeutici e conseguenti, chiedendone l'annullamento, previa sospensiva e a tale fine formulando i seguenti

#### **MOTIVI**

1) **Violazione dell'art. 3 e 97 della Costituzione, violazione della normativa comunitaria di settore, dell'art.1, commi 1/ e 2, del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, dell'Avviso del 23 dicembre 2021 del Ministero del Turismo; Violazione del "*Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'emergenza COVID-19*"; Eccesso di potere; Travisamento dei fatti; Motivazione assente e/o carente e/o contraddittoria e/o manifestamente illogica;**

Terme di Saturnia S.p.A. richiede l'annullamento, per quanto di ragione, previa sospensione della efficacia, del Decreto di finanziamento del 18

agosto 2023 a firma del Segretario Generale e la concessione delle agevolazioni ai sensi della sezione 3.13 del "*Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'emergenza COVID-19*", introdotta dalla sesta modifica dello stesso, in vigore sino al 31 dicembre 2023, e di conseguenza domanda di rivedere il calcolo delle agevolazioni spettabili alla luce del maggiore *plafond* disponibile del suddetto regime rispetto a quello "*de Minimis*" che - peraltro - non è fruibile per la società ricorrente.

E', infatti, illegittimo il suddetto Decreto nella parte in cui non riconosce alla Impresa gestita dalla Società qui ricorrente la fruizione integrale del contributo richiesto.

Tale decisione del Ministero del Turismo è non soltanto illegittima ma, altresì, gravemente lesiva dei diritti della ricorrente in quanto è in grado di porre nel nulla e, comunque, di compromettere irrimediabilmente la realizzazione del progetto di valorizzazione turistica oggetto della richiesta di finanziamento.

Il riconoscimento di una frazione risibile del finanziamento richiesto, difatti, rende lo stesso di difficilissima (se non impossibile) realizzazione, con un nocumento che non riguarda solamente la ricorrente, ma la stessa valorizzazione turistica della attività termale di rilevanza e rinomanza mondiale, che è rappresentata dalla fonte e dal complesso turistico sorto intorno alla stessa e dal consistente indotto ricettivo ed enogastronomico collegato.

La illegittimità del Decreto quivi impugnato emerge con plastica evidenza considerando che nelle premesse all'articolo 3, comma 4, dell'Avviso del 23



dicembre 2021 e l'articolo 3, comma 9, dell'Avviso pubblico Ministero del Turismo 8 aprile 2022 prevedono che l'incentivo sia concesso a ciascuna impresa in conformità alla misura 4.2 MIC3 del PNRR e nel rispetto delle condizioni e dei limiti di cui al Regolamento (UE) n. 1407/2013 del 18 dicembre 2013 della Commissione Europea, relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea agli aiuti "*de Minimis*" e alla comunicazione della Commissione Europea del 19 marzo 2020, C(2020) 1863 e ss.mm.ii. "*Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'emergenza COVID-19*" e comunque secondo il regime di aiuti riconosciuto al momento dell'erogazione dei fondi.

**Alla luce di quanto sopra, è palese che il regime d'aiuto che deve essere riconosciuto a Terme di Saturnia S.p.A., vigente al momento dell'erogazione dei fondi, sia riconducibile alla sezione 3.13 del "*Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'emergenza COVID-19*" introdotta dalla sesta modifica dello stesso, in vigore sino al 31 dicembre 2023..**

Inoltre, non bisogna tralasciare che con l'Avviso in oggetto gli incentivi sono concessi a ciascuna impresa in conformità e con riferimento a due regimi d'aiuto distinti non assicurando, sin dalla pubblicazione, alle imprese richiedenti la certezza di copertura finanziaria di cui sopra.

**Tale determinazione è stata assunta contravvenendo anche a quanto previsto dall'Allegato alla Circolare del 14 ottobre 2021 del Ministero delle Economia e delle Finanze volta alla definizione delle Istruzioni Tecniche per**

la selezione dei progetti PNRR, che prevede, tra le responsabilità del Soggetto attuatore, quella di assicurare presidio continuo dell'attuazione e dell'avanzamento dei progetti in termini sia di procedura che di flussi finanziari.

Tale incertezza si è tramutata in un'incongruenza di aiuti ripartiti tra le diverse Società beneficiarie, mentre utilizzando lo strumento di sostegno previsto dalla sezione 3.13 del Quadro Temporaneo, **alla Società Terme di Saturnia S.p.A. avrebbero dovuto essere concesse le agevolazioni originariamente richieste pari ad € 967.440,48 per un investimento totale di € 1.159.300,60.**

Non va sottaciuto ai fini della migliore illustrazione del quadro, che l'investimento proposto è altamente strategico non solo per il settore turistico (come già accennato) ma anche per quello sanitario e sociale e, in generale, per lo sviluppo del Paese, prevedendo nel concreto ingenti e urgenti interventi volti al miglioramento della struttura turistica, attraverso operazioni di riqualificazione sismica, eliminazione delle barriere architettoniche, realizzazione di piscine termali e interventi di digitalizzazione.

E' dunque palese l'opportunità di sospendere la efficacia dell'impugnato provvedimento e di ammettere la società ricorrente alla integrale fruizione dei contributi nella misura richiesta nel progetto presentato ed oggetto di integrazione documentale secondo le richieste di Invitalia prontamente ed esaurientemente evase nello spazio di soli tre giorni.

Ciò premesso e considerato

## SI CONCLUDE

"Voglia l'Ill.mo Tribunale Amministrativo Regionale adito, disattesa ogni contraria istanza ed adottato se del caso ogni provvedimento prescritto dal rito speciale di cui al DL n. 85 del 2022,

Preliminarmente, soltanto nella eventuale ipotesi in cui l'Ecc.mo Tribunale lo ritenesse necessario, autorizzare ai sensi degli artt. 41, comma 4° e 52, comma 2° c.p.a., la notificazione per mezzo di pubblici proclami ai potenziali controinteressati da evocare in giudizio ovvero per mezzo di altra modalità ritenuta idonea;

**SOSPENDERE** la esecutività dell'atto impugnato *in parte qua*, e disporre per l'effetto **anche a mezzo di adozione di Ordinanza cautelare propulsiva**;

la concessione delle agevolazioni ai sensi della sezione 3.13 del "*Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'emergenza COVID-19*", introdotta dalla sesta modifica dello stesso, in vigore sino al 31 dicembre 2023, e di conseguenza di rivedere il calcolo delle agevolazioni spettabili alla luce del maggiore *plafond* disponibile del suddetto regime rispetto a quello "*de Minimis*" che non è fruibile per la Impresa ricorrente, nella misura richiesta pari ad € 967.440,48 per un investimento totale di € 1.159.300,60, sulla base del *fumus* delle ragioni vantate dalla ricorrente, ed al danno irreparabile che arrecherebbe alla società ricorrente dalla mancata erogazione del contributo nella sua interezza.

**NEL MERITO** annullare per quanto di ragione il provvedimento impugnato e tutti gli atti presupposti e conseguenti, con ogni determinazione del caso e consequenziale statuizione, disponendo la concessione delle agevolazioni ai sensi della sezione 3.13 del "*Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'emergenza COVID-19*", introdotta dalla sesta modifica dello stesso, in vigore sino al 31 dicembre 2023, e di conseguenza di rivedere il calcolo delle agevolazioni spettabili alla luce del maggiore *plafond* disponibile del suddetto regime rispetto a quello "de minimis" che non è fruibile per la Impresa ricorrente e per l'effetto accertare e dichiarare il diritto della ricorrente a vedersi riconosciuto un contributo pari ad € 967.440,48 per un investimento totale di € 1.159.300,60.

Con vittoria di spese, competenze, onorari, IVA e CPA."

Saranno allegati i seguenti atti:

All. A) Decreto del 18 agosto 2023, pubblicato il 18 settembre 2023 - Scorrimento della graduatoria dei beneficiari ammessi alle agevolazioni, dal quale si evince a pag. 7 evidenziato in verde quanto riconosciuto alla Terme di Saturnia Spa;

All. B) Procura *ad litem*;

All. 1) Decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152 - Art. 1 Contributi a fondo perduto e credito d'imposta per le imprese turistiche (All.1);

All. 2) Avviso pubblico del 23 dicembre 2021 - Modalità applicative per l'erogazione di contributi e crediti d'imposta a favore delle imprese turistiche di cui all'articolo 1 del Decreto-legge n. 152;

All. 3) Elenco spese ammissibili del Ministero del Turismo del 4 febbraio 2022;

All. 4) Aggiornamento elenco spese ammissibili del Ministero del Turismo dell'11 febbraio 2022;

All. 5) Avviso pubblico Ministero del Turismo 18 febbraio 2022 - Modalità di presentazione della domanda;

All. 6) Avviso pubblico Ministero del Turismo 8 aprile 2022 - Criteri di riparto delle risorse, tempistica di presentazione della documentazione necessaria e modalità di rendicontazione per l'erogazione di contributi e credito d'imposta;

All. 7) Istanza per la concessione dei benefici di Terme di Saturnia S.p.A. presentata in data 28.2.2022;

All. 8) 1° Decreto di concessione - 27/06/2022);

All. 9) 1° Elenco beneficiari ammessi - Allegato A;

All. 10) Elenco beneficiari ammessi - Allegato A rettificato;

All. 11) Elenco beneficiari ammessi - Allegato A seconda rettifica;

All. 12) Elenco beneficiari ammessi - Allegato A terza rettifica;

All. 13) Avviso pubblico Ministero del Turismo 1 agosto 2022 - Rimodulazione proposte progettuali;

All. 14) Decreto di approvazione di rimodulazione delle proposte progettuali PNRR M1C3-4.2.1 del 26 gennaio 2023;

All. 15) Decreto del 21 aprile 2023 - Presa d'atto delle rinunce pervenute dal 1° febbraio al 31 marzo 2023;

All. 16) Decreto del 4 maggio 2023 - Scorrimento della graduatoria dei beneficiari ammessi alle agevolazioni;

All. 17) Decreto del 12 giugno 2023 - Rettifica decreto di scorrimento della graduatoria dei beneficiari ammessi alle agevolazioni;

All. 18) Decreto del 29 maggio 2023 - Presa d'atto delle rinunce pervenute dal 1° aprile al 30 aprile 2023;

All. 19) Decreto del 10 luglio 2023 - Presa d'atto delle rinunce pervenute dal 1° maggio al 31 maggio 2023;

All. 20) Decreto del 21 luglio 2023 - Presa d'atto delle rinunce pervenute dal 1° giugno al 30 giugno 2023;

All. 21) PEC di Invitalia del 14 luglio 2023 a Terme di Saturnia Spa con richiesta i integrazioni documentali;

All. 22) Comunicazione di invio della documentazione integrativa;

All. 23) Nota in data 20 settembre 2023 inviata al Ministero del Turismo con richiesta di revisione attribuzione\_IFIT Terme di Saturnia;

Ai fini del pagamento del Contributo Unificato, si dichiara che il presente atto ha valore di € 967,440,48.

Roma 13 novembre 2023

Avv. Massimiliano Vito

Avv. Antonio Barile