



CORTE DEI CONTI

**COLLEGIO DEL CONTROLLO CONCOMITANTE
PRESSO LA SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE
DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO**

composto dai magistrati

Massimiliano Minerva
Paola Briguori
Alessandro Forlani
Maria Cristina Razzano
Fedor Melatti
Anna Peta
Gaspare Rappa
Raimondo Nocerino
Daniela D'amaro

Presidente
Consigliere relatore
Consigliere
Consigliere
Primo Referendario
Primo Referendario
Primo Referendario
Primo Referendario
Primo Referendario

Camera di consiglio del 18 febbraio 2025

ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e s.m.i.;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e s.m.i.;

VISTO l'art. 11 della legge 4 marzo 2009, n. 15;

VISTO l'art. 22 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art. 1, co. 12 *quinquies* lett. b) del D.L. n. 44/2023, inserito dall'art. 1, comma 1, della legge di conversione n. 74/2023;

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione delle Sezioni Riunite 16 giugno 2000, n. 14 e s.m.i.;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Presidenza della Corte dei conti 10 novembre 2021, n. 272;

VISTA la deliberazione n. 23/2023/CCC del 06.07.2023 del Collegio del controllo concomitante, presso la Sezione di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, con la quale è stata approvata la Programmazione per il secondo semestre del 2023 nel cui ambito è stato inserito, quale oggetto di esame del Collegio, *"Fondo unico nazionale per il turismo, art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n.234 (cd. Legge di Bilancio per l'anno 2022) e s.m.i."*;

VISTO il decreto presidenziale n. 15/2023, con il quale è stata congiuntamente assegnata al Cons. Paola Briguori e al Cons. Giuseppina Veccia l'istruttoria relativa al *"Fondo unico nazionale per il turismo, art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n. 234 (c.d. "Legge di Bilancio per l'anno 2022") e s.m.i."*;

VISTA la deliberazione del Collegio del controllo concomitante n. 1/2024/CCC del 18 gennaio 2024, con la quale è stata approvata la *"Programmazione annuale del Collegio del controllo concomitante per l'anno 2024"*, nel cui ambito è stato inserito il *"Fondo unico nazionale per il turismo, art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n.234 (cd. Legge di Bilancio per l'anno 2022) e s.m.i."*;

VISTO il decreto presidenziale n. 2/2024, con il quale è stata confermata l'assegnazione al Cons. Paola Briguori e al Cons. Giuseppina Veccia dell'istruttoria relativa al *"Fondo unico nazionale per il turismo, art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n. 234 (c.d. "Legge di Bilancio per l'anno 2022") e s.m.i."*;

VISTA la deliberazione delle Sezioni Riunite in sede di controllo n. 61/SSRRCO/INPR/2024 del 19 dicembre 2024, con la quale è stato approvato il documento concernente la “Programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per il 2025”, ai sensi dell’art. 5 del Regolamento per l’organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione n. 14/DEL/2000 e ss. mm .ii.;

VISTA la deliberazione del Collegio del controllo concomitante n. 4/2025/CCC del 4 febbraio 2025, con la quale è stato approvato il documento relativo alla “Programmazione annuale del Collegio del controllo concomitante per l’anno 2025”;

VISTO il decreto presidenziale n. 3/2025, con il quale è stata assegnata al Cons. Paola Briguori l’istruttoria relativa al “Fondo unico nazionale per il turismo, art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n. 234 (c.d. “Legge di Bilancio per l’anno 2022”) e s.m.i.”;

VISTA la deliberazione n. 29/2023/CCC, pronunciata e depositata in data 19.12.2023, con cui il Collegio ha accertato alcune criticità sul progetto esaminato e formulato alcune raccomandazioni al Ministero del Turismo, fissando il termine di 45 giorni per comunicare le misure correttive per rimuovere le criticità riscontrate;

VISTE le note di riscontro del Ministero del Turismo alla già menzionata deliberazione n. 3718/24 del 8.2.2024, n. 4289/24 del 15.2.2024 e n. 4598/24 del 19.2.2024, con i loro allegati;

VISTA la deliberazione n. 8/2024/CCC, pronunciata in data 05.03.2024 e depositata in data 07.03.2024, con cui il Collegio ha accertato l’adozione delle misure correttive da parte del Ministero del turismo atte a rimuovere le criticità segnalate, e, nel contempo, ha formulato alcune raccomandazioni, fissando il termine di 30 giorni per comunicare le misure correttive adottate;

VISTE le note di riscontro del Ministero del Turismo alla predetta deliberazione n. 10745/24 del 11.4.2024, n. 11338/24 del 17.4.2024 e n. 12027/24 del 23.4.2024, con i loro allegati;

VISTA la deliberazione n. 13/2024/CCC, pronunciata in data 7.5.2024 e depositata il 14.5.2024, con cui il Collegio ha accertato l'adozione delle misure correttive da parte del Ministero del turismo, volte a rimuovere le criticità segnalate;

VISTE le note n.841 del 6.8.2024, n. 884 del 16.9.2024 e 1049 del 15.10.2024, con cui sono state chieste informazioni istruttorie in relazione alla seconda fase dell'istruttoria;

VISTE le note di riscontro del Ministero del turismo n. 160573 del 16.9.2024, n. 192951 del 23.9.2024, n.325735 del 25.10.2024, n. 368909 del 15.11.2024, con i loro allegati;

VISTA la deliberazione n.47/2024/CCC, pronunciata in data 19.11.2024 e depositata nella medesima data, con cui il Collegio ha formulato alcune raccomandazioni, fissando il termine al 30.1.2025 per la comunicazione delle misure autocorrettive adottate;

VISTA la nota n. 1266 del 3.12.2024, con cui sono state chieste informazioni istruttorie in ordine alla seconda fase dell'istruttoria, in relazione alla parte corrente del Fondo;

VISTA la nota di riscontro trasmessa dal Ministero del turismo, n. 464355 del 18.12.24;

VISTA la nota di riscontro del Ministero del turismo alla predetta deliberazione, n. 29033 del 13.1.2025 con i suoi allegati;

VISTA la relazione conclusiva di deferimento al Collegio nota n. 160 del 12.2.2025, a firma del Cons. Paola Briguori;

VISTA l'ordinanza n.4/2025, con cui il Presidente del Collegio ha convocato la camera di consiglio;

UDITI, nella camera di consiglio del 18 febbraio 2025, il relatore Cons. Paola Briguori;

PREMESSO CHE

1. Con deliberazione n. 4/2025/CCC il Collegio del controllo concomitante ha approvato il programma annuale del Collegio per l'anno 2025 ed ha confermato di assoggettare al proprio esame l'intervento "Fondo unico nazionale per il turismo, art.1,

commi 366 e 372, legge 30 dicembre 2021, n.234 (cd. Legge di bilancio per l'anno 2022) e s.m.i." (d'ora in avanti FUNT).

2. Il Fondo è suddiviso in "parte corrente" e "conto capitale" e la presente deliberazione ha ad oggetto la parte corrente del Fondo.

Tale parte del fondo è volta a razionalizzare gli interventi finalizzati all'attrattività e alla promozione turistica nel territorio nazionale, sostenendo gli operatori del settore nel percorso di attenuazione degli effetti della crisi e per il rilancio produttivo ed occupazionale.

Per l'anno finanziario 2024, la legge 30 dicembre 2023, n. 213 (Bilancio di previsione dello Stato 2024) ha stanziato un importo pari a euro 39.258.7500,00.

Con Decreto del Ministro del Turismo n. 9406 del 28.3.2024 è stata assegnata la quota di euro 20.000.000,00 (di cui euro 16.000.000,00 di competenza delle Regioni e Province autonome ed euro 4.000.000,00, rivolta alla realizzazione di interventi ed investimenti di interesse nazionale per iniziative finanziate direttamente dal Ministero del turismo) da destinare al perseguimento degli obiettivi dell'aggiornato atto di programmazione.

Per l'anno finanziario 2025, la legge 30.12.2024, n.207 (Bilancio di previsione dello Stato 2025) ha stanziato un importo pari a euro 19.000.000,00.

3. Una prima fase istruttoria svolta sul Fondo di parte corrente è esitata in tre deferimenti all'esame del Collegio, che ha pronunciato le delibere n. 29/2023/CCC in data 19.12.2023, depositata nella medesima data, n. 8/2024/ CCC in data 5.3.2024, depositata in data 7.3.2024 e n. 13/2024/CCC in data 7.5.2024, depositata in data 14.5.2024.

4. Da ultimo, il Collegio ha pronunciato la deliberazione n. 47/2024/CCC in data 19.11.2024, depositata in data 22.11.2024, con la quale ha accertato la presenza di una serie di criticità e ha formulato al Ministero del Turismo le seguenti raccomandazioni:

- porre in essere ogni azione finalizzata a completare l'iter di approvazione delle rendicontazioni relative all'annualità 2023 entro la fine dell'anno 2024, sollecitando,

altresì, i soggetti attuatori - per la quota dell'80% del fondo- e i soggetti beneficiari - per la quota del 20% del fondo - al riversamento delle economie di spesa;

- promuovere e sollecitare l'elaborazione e l'acquisizione dei programmi annuali degli interventi ed emanare i decreti di assegnazione nel rispetto dei tempi previsti.

Il Ministero ha dato riscontro con nota n. 29033 del 13.1.2025.

Ha comunicato di avere acquisito dal Segretariato Generale la documentazione e le informazioni necessarie, nonché una relazione tecnica nella quale vengono prese in esame le criticità rilevate nella deliberazione del Collegio e viene data evidenza di tutte le misure adottate dall'Amministrazione.

5. Letto il riscontro, il Magistrato relatore ha chiesto con relazione n. 160 del 12.2.2025 il deferimento al Collegio.

CONSIDERATO CHE

1. Dal riscontro dell'Amministrazione alla deliberazione n. 47/2024/CCC (nota n. 29033 del 13.1.2025) si evince che il Ministero ha avviato un percorso autocorrettivo in linea con le raccomandazioni ivi formulate, poiché ha riferito di aver adottato una serie di misure auto-correttive, volte a rimuovere le criticità segnalate.

1.1. In ordine alla criticità riguardante i ritardi nella chiusura delle rendicontazioni relative all'annualità 2023, dall'esame della documentazione inviata dal Ministero emerge quanto segue.

Con riferimento alla quota dell'80%, su un totale di n. 19 Regioni e Province autonome risultano approvate n. 15 rendicontazioni.

In particolare, per quanto concerne le restanti n. 4 rendicontazioni, il Dicastero ha rappresentato che:

- Regione Campania: ha trasmesso, entro il 31 dicembre 2024, parziale documentazione di rendicontazione, in riscontro alla quale il Ministero ha trasmesso, in data 7 gennaio 2025, una nota di richiesta di integrazione documentale, di cui resta in attesa ai fini dell'approvazione della rendicontazione.

- Regione Sardegna: ha trasmesso in data 10 gennaio 2025 l'integrazione documentale alla rendicontazione, la quale è attualmente in fase istruttoria.
- Regione Liguria: ha trasmesso in data 5 novembre 2024 parziale documentazione di rendicontazione, in riscontro alla quale il Ministero ha richiesto le pertinenti integrazioni documentali. In data 7 gennaio 2025 l'Amministrazione ha trasmesso alla Regione una nota di sollecito con la richiesta di invio delle integrazioni.
- Regione Friuli-Venezia Giulia: ha trasmesso in data 10 gennaio 2025 la documentazione di rendicontazione, la quale è attualmente in fase istruttoria.

In ordine alla quota del 20%, il Ministero ha comunicato di aver approvato, entro il 31 dicembre 2024, le rendicontazioni relative ai seguenti interventi: Promozione Italia APS, per l'intervento "AgroArcheoTrekking"; Associazione Italy Discovery, per l'intervento "La campagna italiana straordinaria risorsa del turismo ricettivo"; Regione Sicilia, per l'intervento "Le vie della Lava e le contrade dell'Etna".

Il Dicastero ha evidenziato, altresì, che non risulta pervenuta la pertinente e completa documentazione da parte dell'Associazione Sportiva Dilettantistica Accademia di Formazione Equestre Italiana - AFEL, per l'intervento "Fiera cavalli 2023". In relazione a quest'ultimo intervento, pertanto, il Ministero ha rappresentato di aver trasmesso una comunicazione di preavviso di revoca del contributo, con richiesta di riversamento dell'importo al bilancio dello Stato.

Infine, dal prospetto riepilogativo aggiornato al 13 gennaio 2025, inviato in allegato al riscontro (allegato B), emerge un intervento per il quale non risulta approvata la relativa rendicontazione: Associazione Milano & Partners, per l'intervento "Il rafforzamento eventi, fiere e miche in chiave di internazionalizzazione e sostenibilità - Yes Milano". In relazione a tale intervento viene indicata l'adozione di un decreto integrativo in data 5 dicembre 2024.

1.2. Con riferimento alla criticità riguardante il mancato rispetto dei termini previsti nell'atto di programmazione aggiornato, il Ministero ha rappresentato di aver emanato, entro la fine dell'anno 2024, i decreti di assegnazione delle risorse in favore

di n. 18 Regioni. Il Dicastero ha comunicato, inoltre, che la Regione Liguria e le Province autonome di Trento e Bolzano non hanno trasmesso i relativi programmi degli interventi.

Il Ministero ha evidenziato di aver agito con la massima celerità consentita dall'*iter* amministrativo e di aver attivato, qualora necessario, le opportune interlocuzioni con le medesime Regioni, con le quali si è ravvisata l'esigenza di acquisire ulteriore documentazione ai fini dell'emanazione dei decreti di concessione. Ha precisato che gli slittamenti temporali osservati dal Collegio si sono manifestati quali "*lungaggini inerenti alla trasmissione da parte delle Regioni di integrazioni documentali propedeutiche all'adozione dei decreti di assegnazione*".

2. Alla luce di quanto sopra esposto, risulta che il Ministero del Turismo ha adottato un percorso auto-correttivo, finalizzato a rimuovere le criticità accertate nella deliberazione n. 47/2024/CCC, in linea con le raccomandazioni ivi previste.

Difatti, con riferimento alla raccomandazione di porre in essere ogni azione finalizzata a completare l'*iter* di approvazione delle rendicontazioni relative all'annualità 2023, dall'esame della documentazione inviata dal Ministero emerge un complessivo progresso nel completamento dell'*iter* di approvazione delle rendicontazioni relative all'annualità 2023, sia con riferimento alla quota 80% che con riguardo alla quota 20%, restando ancora oggetto di istruttoria un numero esiguo di rendicontazioni.

Inoltre, con riferimento alla raccomandazione di promuovere e sollecitare l'elaborazione e l'acquisizione dei programmi annuali degli interventi ed emanare i decreti di assegnazione nel rispetto dei tempi previsti, il Ministero ha adottato tutti i decreti di assegnazione delle risorse, confermando che n. 3 tra Regioni e Province autonome non hanno presentato il programma annuale degli interventi. Il Dicastero, inoltre, ha rappresentato che gli slittamenti temporali rilevati nella deliberazione del Collegio sono dovuti ai tempi di trasmissione da parte delle Regioni di integrazioni documentali, propedeutiche all'adozione dei decreti di assegnazione.

Deve, dunque, prendersi atto che il Ministero ha posto in essere correttamente le attività finalizzate all'elaborazione e all'acquisizione dei programmi annuali degli interventi, nonché all'emanazione dei decreti di assegnazione.

3. Poiché risulta che il Ministero ha rappresentato e documentato di aver posto in essere una serie di atti in conformità al *decisum* di cui alla deliberazione n.47/2024/CC, sussistono le condizioni per una pronuncia che accerti che l'Amministrazione ha adottato le misure raccomandate, avviando un percorso autocorrettivo, in linea con l'orientamento di questo Collegio che ha già avuto modo di precisare gli ambiti della *cognitio* ad esso intestata nell'esercizio della funzione di controllo concomitante, specificamente disciplinata dall'art. 22 del D.L. n. 76/2020 (cfr., C. conti, Coll. contr. concomitante, nn. 11, 15, 22, 24 e 25 del 2022, n. 3 e n. 4 del 2023, n. 2 del 2024, n. 60 del 2024 e n. 5 del 2025).

Resta fermo che il Collegio proseguirà l'esercizio delle sue funzioni di controllo concomitante sulla gestione del Fondo, nonché sull'efficacia delle misure adottate.

P. Q. M.

Il Collegio del controllo concomitante presso la Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, all'esito dell'istruttoria sin qui condotta in merito a "*Fondo unico nazionale per il turismo, art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n.234 (cd. Legge di Bilancio per l'anno 2022) e s.m.i.*"

ACCERTA l'adozione di misure auto-correttive, nei sensi precisati in motivazione.

La presente deliberazione verrà trasmessa, a cura della Segreteria del Collegio, a:

- Ministero del Turismo;

- Commissioni parlamentari competenti.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni").

Così deciso in **Roma**, nella camera di consiglio del **18 febbraio 2025**.

Il Magistrato Estensore

Paola BRIGUORI
(f.to digitalmente)

Il Presidente

Massimiliano MINERVA
(f.to digitalmente)

Depositata in segreteria in data 20 febbraio 2025

La funzionaria preposta

Luigina SANTOPRETE
(f.to digitalmente)