



Ministero del Turismo
Direzione Generale Personale e Affari legali
Ufficio IV

ACCORDO INTEGRATIVO
RELATIVO ALLA PROCEDURA DI SELEZIONE PER LE PROGRESSIONI ECONOMICHE
ALL'INTERNO DELLE AREE
(Art. 16 del CCNL del personale del Comparto Funzioni Centrali, triennio 2022-2024)

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Modulo 1
Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed
autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		04.12.2025
Periodo temporale di vigenza		Anno 2025
Composizione della delegazione trattante*		Parte Pubblica: Dott. Fabio Le Donne, Direttore generale della Direzione generale Personale e Affari legali Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: CISL FP, CONFSAL UNSA, FLP, CONFINTESA FP Organizzazioni sindacali firmatarie: CISL FP, CONFSAL UNSA, FLP, CONFINTESA FP
Soggetti destinatari		Personale delle Aree (Funzionari e Assistenti) con rapporto di lavoro subordinato a tempo indeterminato appartenente al ruolo del Ministero del turismo
Materie trattate dal contratto integrativo		Art. 7, comma 6, lett. c), c1), y) e art. 16 del CCNL del personale del Comparto FC, Triennio 2022-2024, sottoscritto il 27/01/2025
Rispetto dell' iter adempimenti procedurale contrattazione e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	L'Ipotesi di Accordo, vistata dal competente Ufficio Centrale di Bilancio presso il Ministero del turismo e registrata al n. 219 in data 19/09/2025, è stata certificata con nota MEF-UCB_MT-Prot.5602 del 18/09/2025 Eventuali rilievi dell'Organo di controllo interno: nel rilasciare la certificazione l'UCB ha raccomandato, per il futuro, di trasmettere un unico documento, firmato da tutte le parti, corredato dell'attestazione di conformità all'originale.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della	È stato adottato il Piano integrato di attività e organizzazione per il Triennio 2024-2026 con decreto del Ministro del turismo del 22 maggio 2024, prot. n. 14743, registrato alla Corte dei conti il 26 giugno 2024 al n. 1089, pubblicato sul sito istituzionale.
		La Relazione della Performance - Anno 2024, approvata con Decreto ministeriale prot. n. 199447/25 del 30/06/2025, è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6, del D.lgs. n. 150/2009, prot. n. 199717/25 del 30/06/2025



Ministero del Turismo

Direzione Generale Personale e Affari legali
Ufficio IV

	retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano integrato di attività e organizzazione per il Triennio 2025-2027 con decreto del Ministro del turismo del 7 marzo 2025, prot. n. 98243, pubblicato sul sito istituzionale nelle more dell'acquisizione dei pareri del MEF-RGS-IGOP e della PCM- DFP.
Eventuali osservazioni * Delegazione sindacale composta anche dalla RSU firmataria dell'Accordo.		

Modulo 2

Illustrazione dell'articolato del contratto

(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale -modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

a) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata

L'Accordo di contrattazione integrativa certificato dai competenti Organi di Controllo ha ad oggetto gli aspetti demandati alla contrattazione collettiva integrativa in materia di progressioni economiche all'interno delle Aree, avendo riguardo, in particolare, allo sviluppo economico del personale del Ministero inquadrato nell'Area dei Funzionari e nell'Area degli Assistenti.

A livello di fonte primaria, la disciplina di quanto statuito in forma pattizia con l'Accordo *de quo* trova fondamento normativo nell'art. 52, comma 1 bis, del D.lgs. n. 165 del 2001 e nell'art. 23 del D.lgs. n. 150 del 2009, come successivamente modificati e integrati.

Dal punto di vista contrattuale, nei limiti di quanto stabilito dalle norme di legge, l'articolo 7, del CCNL relativo al personale del Comparto Funzioni Centrali, Triennio 2022-2024, sottoscritto il 27 gennaio 2025, in relazione all'istituto in esame, affida alla contrattazione collettiva integrativa la regolamentazione dei seguenti ambiti: l'individuazione del numero dei differenziali stipendiali attribuibili per singola Area, e quindi la quota di risorse del Fondo risorse decentrate da destinare alle progressioni economiche (co. 6, lett. c)); l'integrazione e la ponderazione dei criteri per l'attribuzione delle progressioni economiche nei limiti di quanto previsto dall'art. 16 del medesimo CCNL (co.6, lett. c1)); la determinazione del termine di cui all'art. 16, comma 2, lett. a) (co. 6, lett. y).

Preliminarmente, nell'Accordo viene previsto il costo della procedura, pari ad € 36.324,75 L.A., stimato per l'attribuzione di complessivamente n. 13 differenziali stipendiali attribuibili ai vincitori, all'esito della stessa, con decorrenza 1° gennaio 2025 e a valere sulle risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità del Fondo risorse decentrate - Anno 2025, quantificate sulla base dei dati disponibili riferiti ai Fondi risorse decentrate costituiti per le annualità precedenti e regolarmente certificati.



Ministero del Turismo

Direzione Generale Personale e Affari legali
Ufficio IV

Il numero dei differenziali stipendiali previsti nell'Accordo (n. 10 per Funzionari e n. 3 per Assistenti) corrisponde alla quota non maggioritaria della platea dei potenziali beneficiari della progressione (n. 21 Funzionari e n. 7 Assistenti).

Nel computo della "quota limitata" di dipendenti ai quali possono essere attribuite le progressioni economiche, secondo quanto disposto dall'art. 23 D.lgs. n. 150/2009, è stato recepito l'orientamento condiviso dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri- Dipartimento della Funzione Pubblica e dal Ministero dell'Economia e delle finanze-RGS-IGOP, costantemente ribadito nell'ambito dell'attività di controllo congiunto dei contratti integrativi, secondo il quale per "quota limitata" deve intendersi una quota di personale non superiore al 50% della platea di potenziali beneficiari, escludendo l'approssimazione del decimale all'unità superiore (cfr. parere PCM-Dipartimento della Funzione Pubblica DFP-0001140-P-08/01/2025).

Ciò premesso, preso atto delle risorse disponibili, sono stati definiti i requisiti di ammissione alla procedura di progressione economica che sarà avviata con apposito bando, dandosi atto che trattandosi della prima procedura di progressione economica all'interno delle Aree bandita dal Ministero a far data dalla sua istituzione con Decreto-legge del 1° marzo 2021, n. 22, convertito con modificazioni dalla Legge del 22 aprile 2021, n. 55, si è inteso garantire il più ampio coinvolgimento possibile di personale legittimato a partecipare.

Atteso quanto sopra, all'art. 2 dell'Accordo, i destinatari della procedura vengono individuati nei dipendenti, anche in posizione di aspettativa, comando, distacco o fuori ruolo o altra posizione giuridica presso altra Pubblica Amministrazione o Ente, in possesso dei seguenti requisiti:

- appartenenza ai ruoli del Ministero del turismo con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato alla data di scadenza del termine di presentazione della domanda di partecipazione alla procedura;
- essere in servizio presso il Ministero del turismo nell'Area di appartenenza da almeno due anni alla data del 31 dicembre 2024. A tal fine, l'anzianità di servizio maturata nell'Area con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato, in continuità con l'immissione nel ruolo del Ministero del turismo, è stata equiparata a quella a tempo indeterminato;
- non aver beneficiato, nei 2 anni antecedenti al 1° gennaio 2025, di alcuna progressione economica o verticale;
- non essere stati destinatari negli ultimi due anni precedenti la data scadenza del termine di presentazione della domanda di partecipazione di provvedimenti disciplinari superiori alla multa o, per le fattispecie previste dall'art. 43, comma 3, lett. f) del CCNL funzioni centrali 2019-2021, al rimprovero scritto.

All'art. 3 dell'Accordo vengono stabiliti i criteri selettivi in base ai quali vengono assegnati i differenziali stipendiali fino alla concorrenza del numero fissato per ciascuna Area di appartenenza, previa formazione della graduatoria dei partecipanti alla procedura, nonché il peso concordato degli stessi, nel rispetto delle indicazioni di cui all'art. 16, comma 2, lett. e), del su citato CCNL, in rapporto al punteggio complessivo conseguibile:

- media delle ultime tre valutazioni annuali conseguite, per un totale di massimo 40 punti;
- esperienza professionale, per un totale massimo di 30 punti;



Ministero del Turismo

Direzione Generale Personale e Affari legali
Ufficio IV

- capacità culturali, per un totale massimo di 30 punti.

Le parti hanno previsto il riconoscimento di un punteggio aggiuntivo, pari al 5% della somma dei punteggi ottenuti per l'esperienza professionale e per le capacità culturali, al personale che non abbia beneficiato di progressioni economiche nell'Area di appartenenza da più di sei anni.

I criteri selettivi di cui al su citato art. 3 sono stati declinati e illustrati nel successivo art. 4 dell'Accordo, fermo restando l'ambito riservato alla contrattazione collettiva integrativa.

In ordine al primo criterio selettivo relativo alla media delle ultime tre valutazioni annuali conseguite nell'Area di appartenenza, ai fini dell'attribuzione del punteggio è stata predisposta una griglia di riferimento che evidenzia i differenti punteggi attribuibili in corrispondenza di otto fasce di merito all'interno delle quali inquadrare la media delle ultime tre valutazioni annuali conseguite dal dipendente. Viene, altresì, specificato che, in assenza di una o più valutazioni, per le annualità mancanti viene attribuito un punteggio pari a zero e che si provvederà all'eventuale richiesta di conversione in centesimi della valutazione espressa da altre Amministrazioni, ove necessario.

In ordine al secondo criterio selettivo relativo all'esperienza professionale maturata dal dipendente si è scelto di valorizzare l'esperienza professionale maturata dal dipendente nell'Area di appartenenza, quella maturata dal dipendente con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato presso il Ministero del turismo, nonché l'esperienza professionale maturata dal dipendente in Area diversa da quella di appartenenza presso altre Pubbliche Amministrazioni. A ciascuno dei su descritti criteri è stato assegnato un diverso punteggio, rispettivamente pari a 2, 2,5 e 1,5 punti per ciascun anno di servizio prestato o frazione di anno superiore a sei mesi e un giorno.

Infine, quale ultimo criterio selettivo fissato nell'Accordo e correlato alle capacità culturali possedute dai dipendenti, è stato individuato il possesso dei titoli di studio e culturali secondo la graduazione riportata, per ciascuna Area interessata, nella relativa tabella raffigurata nell'Accordo. Nelle due tabelle predisposte vengono individuati, rispettivamente per i Funzionari e gli Assistenti, due gruppi di titoli valutabili: i titoli di studio ed i titoli aggiuntivi. Nell'ambito del primo gruppo menzionato viene valutato solamente il titolo di studio più elevato posseduto dal candidato per un punteggio massimo, nell'Area degli Assistenti, di 26 punti e, nell'Area dei Funzionari, di 23 punti. Nell'ambito del secondo gruppo menzionato vengono in rilievo gli ulteriori titoli conseguiti del lavoratore nella prosecuzione del suo percorso formativo e professionale tra cui le ulteriori lauree, i master, i diplomi di specializzazione, i dottorati, le abilitazioni professionali conseguite previo superamento di esame di Stato e le attestazioni rilasciate da Associazioni professionali ai sensi dell'art. 7 della L. n. 4/2013. Il punteggio massimo conseguibile per i titoli aggiuntivi è stato fissato, nell'Area degli Assistenti, in 4 punti e, nell'Area dei Funzionari, in 7 punti.

Sono stati, infine, definiti, in sede di contrattazione integrativa, i criteri di priorità per dirimere eventuali situazioni di *ex aequo*, riformulati, in sede di sottoscrizione definitiva dell'Accordo, secondo criteri maggiormente rispondenti ad una logica premiale e meritocratica in conformità



Ministero del Turismo

Direzione Generale Personale e Affari legali
Ufficio IV

alle prescrizioni impartite dal Dipartimento della Funzione Pubblica- Ufficio Relazioni Sindacali e dal Ministero dell'Economia e delle finanze- RGS- IGOP, all'esito del controllo congiunto, ai sensi dell'art. 40 bis del D.lgs. n. 165/2001 sull'Ipotesi di Accordo.

Alla luce di tale revisione, è stata riconosciuta la precedenza, in primo luogo, al dipendente con maggiore esperienza professionale maturata con contratto di lavoro subordinato nei ruoli del Ministero del turismo; in secondo luogo, al dipendente con maggiore valore della media delle ultime tre valutazioni della performance individuale di cui all'art. 4 dell'Accordo; in terzo luogo, al dipendente in possesso del titolo di studio più elevato, compresi i titoli di studio aggiuntivi di cui all'art. 4, comma 1, punto 3) dell' Accordo; in quarto luogo, al dipendente con maggiore esperienza professionale maturata con contratto di lavoro subordinato presso le Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del D.lgs. 165/2001;

Viene previsto, infine, che, in caso di ulteriore parità, si applica l'art. 32, comma 4, del D.lgs. 165/2001 relativo all'esperienza di distacco all'estero, in relazione al periodo di effettivo servizio svolto all'estero, comunque non inferiore a un anno continuativo, senza demerito, ai sensi dell'art. 9 del D.P.C.M. 30 ottobre 2014, n. 184, recante il "Regolamento di attuazione relativo ai distacchi del personale della pubblica amministrazione presso l'Unione Europea, le Organizzazioni internazionali o Stati esteri".

b) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo risorse decentrate del Ministero del turismo

Istituto Contrattuale	Importo destinato	Modalità di utilizzo
Progressioni economiche all'interno delle Aree- Anno 2025	€ 36.324,75 (valore lordo amministrazione)	Attribuzione dei differenziali stipendiali all'esito di procedura selettiva

c) Effetti abrogativi impliciti, in modo da rendere chiara la successione temporale dei contratti integrativi e la disciplina vigente delle materie demandate alla contrattazione integrativa

Il Contratto integrativo in esame non ha effetti abrogativi in quanto disciplina per la prima volta ed *ex novo*, per l'anno 2025, la materia con riferimento agli aspetti demandati alla contrattazione collettiva integrativa.

d) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa

Le risorse verranno attribuite al personale sulla base dei criteri generali fissati nell'Accordo integrativo e nelle norme legislative e contrattuali vigenti in materia di produttività del lavoro pubblico:

- D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;



Ministero del Turismo

Direzione Generale Personale e Affari legali
Ufficio IV

- D.lgs. n. 150/2009 e s.m.i.;
- CCNL Comparto Funzioni centrali, Triennio 2022-2024, firmato il 27 gennaio 2025.

e) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali - ai sensi dell'articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009

Tenuto conto di quanto disposto dall'art. 52, comma 1 bis, del D.lgs. n. 165/2001 e dall'art. 23, comma 2, del D.lgs. n. 150/2009, nonché dell'interpretazione consolidata del concetto di quota limitata dei dipendenti cui devono essere attribuite le progressioni economiche, condivisa dal Dipartimento della Funzione Pubblica e dal Ministero dell'Economia e delle finanze-RGS-IGOP e avallata da orientamenti applicativi Aran, l'avanzamento economico di cui alla procedura in discorso è destinato ad una quota non superiore al 50% dei potenziali beneficiari (10 Funzionari e 3 Assistenti). In rispondenza al principio di selettività e alla finalità meritocratica e premiale dell'istituto, le progressioni economiche vengono attribuite ai dipendenti sulla base dello sviluppo delle competenze professionali realizzate attraverso l'esperienza professionale maturata e le capacità culturali e professionali acquisite e sulla scorta dei risultati individuali e collettivi conseguiti e rilevati dal sistema di misurazione e valutazione della performance.

f) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009.

Mediante la sottoscrizione del presente Accordo si intende dare piena attuazione all'art. 16 del CCNL Comparto FC, triennio 2022-2024, predisponendo una procedura selettiva per l'attribuzione dei differenziali stipendiali in favore dei dipendenti al fine di garantire effettiva valorizzazione alla carriera e alle competenze culturali e professionali da questi acquisite e implementate nel corso della vita lavorativa.

g) Altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto.

Si ritiene di aver fornito le informazioni che occorrono per la comprensione degli istituti regolati dall'Accordo.

II DIRETTORE GENERALE

Fabio Le Donne